

厦门市文化和旅游局文件

厦文旅〔2025〕38号

签发人：黄碧珊

厦门市文化和旅游局关于 2024年法治政府建设情况的报告

市委、市政府：

2024年是新中国成立75周年，是深入实施“十四五”规划的攻坚之年。市文旅局根据市委、市政府全面依法治市、建设法治政府工作部署，坚持以习近平法治思想为指引，进一步深化文化和旅游领域法治工作，依法全面履行政府职能，提高依法行政水平，取得积极成效。现将法治政府建设主要情况报告如下：

一、完善工作机制，依法全面履行职责职能

（一）深入推进行政审批制度改革。以改革促发展，成功争

取国务院授权，实现全国首例市级行使广播电视节目制作经营许可证自主审批模式。贯彻国家层面“高效办成一件事”政务服务改革要求，推动市图书馆、市博物馆和 5A 级旅游景区等文化体验场景接入“社会保障卡居民服务一件事”，为群众办事提供方便快捷服务。严把审批关口，提高行政审批服务质量和效率，2024 年共办理文化和旅游各类行政审批 3409 件。

（二）强化文化和旅游市场监管。开展平安文化市场创建，加强校园周边和网络文化市场执法，出台剧本娱乐经营场所安全管理实施方案和规范经营指南，深化文娱领域综合治理。做强做响我市营业性演出市场，全年举办营业性演出 3.5 万余场，其中大型演唱会 60 场。深化旅游市场秩序治理，推动厦门市旅游产业发展领导小组办公室实体化运作，开展“福剑净旅-2024”旅游市场专项整治，营造良好旅游市场环境。创新市场监管模式，建设信用等级评价平台系统，开发上线“乐游厦门”小程序，积极推广旅游服务质量评价二维码，相关做法在全国文化和旅游市场信用和质量工作研讨培训班上作典型发言。

二、落实依法决策机制，推进文旅领域治理法治化

（三）推进重要领域立法和重大政策出台。秉持科学立法、民主立法、依法立法原则，完成全国首个教育遗产保护类地方政府规章《厦门市嘉庚教育遗产保护办法》立法工作，推动嘉庚教育遗产申报世界文化遗产项目，以良法善治助力文化遗产保护传承。编制《厦门市闽南文化保护传承发展规划》《厦门市乡村旅

游高质量发展专项规划》等多部规划，出台《厦门市酒店电视终端以旧换新补贴实施细则》等重大政策，推进文化保护和文旅产业发展。

（四）落实重大行政决策机制。强化依法决策意识，执行重大行政决策法定程序，推进行政决策科学化、民主化、法治化。健全完善“三重一大”决策制度，落实党组议事规则和局务会制度，全年共召开党组会 32 次、局务会 20 次，集体研究各类事项 200 余项。充分发挥公职律师、法律顾问在参与行政决策中的积极作用，全年共审订合同及提供法律意见近 200 件，有效提升行政决策法治化程度，防控法律风险。

（五）加强行政规范性文件管理。落实行政规范性文件管理规定，依法制定行政规范性文件，确保文件制定程序规范、内容合法。开展涉企行政规范性文件专项清理工作，加强文件评估和清理。实行文件有效期届满提醒制度，及时做好文件废改立工作，确保文件实施有序有效衔接。规范行政规范性文件公开发布工作，充分保障公众知情权。

三、健全行政执法工作体系，推进严格规范公正文明执法

（六）完善行政执法程序，推进执法规范化建设。落实市级机构改革方案，及时调整我局行政执法事项目录清单。完善工作机制，明确行业主管部门与综合执法机构职责分工。建立行政执法案例指导制度，发布厦门市文化市场综合执法年度典型案例 16 件，通报 10 起旅游市场典型违法案例。开展行政处罚案卷评查和

典型案例推选工作，形成争先创优的良好氛围，共6个案件获得文旅部及省市级优秀案件、卷宗嘉奖。

（七）严格规范公正文明执法，提升执法办案质效。落实行政执法三项制度，规范行政执法行为。推行“双随机”抽查、“综合查一次”检查，减少对市场主体多头、多层检查，加强跨部门联合监管，提升执法效能，优化营商环境。加大重点领域执法力度，针对突出问题开展专项整治，及时查处文化和旅游市场各类违法违规行爲，进一步规范市场秩序。组织开展“净网”“护苗”等专项整治行动，共立案查处行政处罚案件402件，罚款319万余元。

四、加强行政权力制约和监督，促进行政权力规范透明运行

（八）全面推进政务公开。加强政务网站和政务新媒体建设，提升政务公开工作水平。提高信息发布频率，坚持以公开为常态、不公开为例外，做到法定主动公开内容全部公开到位，优化依申请公开办理流程，积极回应公众关切。2024年局政务网站发布政务信息2486条，召开6场新闻发布会，参加市政府领导在线访谈1期。

（九）严格内部监督机制。执行纠错问责制度，切实履行党内监督政治责任。深入推进全面从严治党工作，制定下发2024年落实全面从严治党主体责任清单，召开全面从严治党暨党风廉政建设和反腐败工作形势分析会，加强行政权力制约。强化纪检监察，准确运用“四种形态”，落实“三个区分开来”，认真核查问题线索，把从严管理监督和鼓励担当作为高度统一起来。

（十）自觉接受司法和人大监督。自觉维护司法权威，接受司法监督。支持行政复议机构和法院依法受理行政复议、行政诉讼案件，积极配合案件审理工作，切实履行生效裁判。支持检察院开展行政诉讼监督工作和行政公益诉讼，与市检察院等部门联合出台《未成年人保护入职查询及侵害未成年人案件强制报告制度实施细则》，健全未成年人保护机制。配合完成人大执法检查工作，自觉支持和接受人大监督。

五、加强法治宣传教育，提高法治思维和依法行政能力

（十一）加强干部队伍法治培训。完善党组理论学习中心组和各级党组织集体学法制度，推行领导干部任前法律知识考试和依法行政能力测试机制。落实领导干部应知应会党内法规和法律法规规章清单制度，举办《中国共产党纪律处分条例》《提升领导干部的法治素养》等多场法治专题讲座，加强党内法规学习和法律法规知识培训。积极培养法治人才，加强法治工作队伍建设。

（十二）抓实行政执法队伍建设。积极开展文化市场综合执法业务培训，加强执法队伍规范化建设，全年组织 11 期“开放式、常态化”培训，市、区两级参训人员 736 人次。强化岗位练兵，厦门代表队在 2024 年福建省文化市场综合执法技能竞赛中获得第一名的好成绩。注重执法专业人才培养，已有 11 名执法人员入选文旅部、省文旅厅文化市场综合执法培训师资库。

（十三）做好普法宣传工作。落实“谁执法谁普法”普法责任制，在服务管理和行政执法中常态开展普法活动，推进部门学法和普法相结合。结合重大文旅节日推动社会普法，开展民

法典宣传月、宪法宣传周等主题宣传活动。大力弘扬社会主义法治文化，结合文化惠民演出开展送法进乡村、进社区、进景区等活动。在知识产权周期间，开展八大系列 18 项线上线下版权宣传活动，吸引近百万人次参与，营造浓厚的版权保护法治宣传氛围。

2024 年，我局在法治政府建设工作中取得一定成效，但仍存在短板和不足。一是依法行政制度体系还有待进一步完善，要在行政规范性文件制定管理和政策措施公平竞争审查方面更加严格规范；二是政府工作人员的法治思维和依法行政能力仍需进一步提高，要不断加深对法治的理解和认识，提升运用法治思维和法治方式指导工作的能力；三是行政执法规范化建设还有待进一步加强，要在执法办案方面注重实体和程序并行，加强证据收集整理和文书规范表述。今后，我局将持续深入推进依法行政，争取法治政府建设工作取得更大进展。

专此报告。



(联系人：戴艳丽 电话：5371923)

(此件主动公开)

抄送：市司法局，市委依法治市办。

厦门市文化和旅游局办公室

2025年2月28日印发